

Uddrag fra bogen "Ledighedsydelse", side 53 – 58 (kapitel 6)

...

Kapitel 6: Opfølgning, vurdering og revurdering

Kommunen er forpligtet til at foretage opfølgning på alle sager, hvor der er bevilliget ydelser efter aktivlovens regler med henblik på at sikre sig, at personen fortsat opfylder betingelserne for at modtage ydelser. Dette gælder altså også modtagere af ledighedsydelse, som bevilliges efter reglerne i aktivlovens kapitel 7.

Kommunen skal desuden med jævne mellemrum vurdere, om personen, der modtager ledighedsydelse, fortsat skal være omfattet af fleksjobordningen, eller om personen skal tilkendes førtidspension eller eventuelt har forbedret arbejdslevnen så meget, at personen kan arbejde på ordinære vilkår. De regler om opfølgning, vurdering og revurdering, der gennemgås i dette kapitel, er følgende:

Opfølgning, vurdering og revurdering:

- Lov om aktiv socialpolitik § 10 og § 74c
- Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 37

6.1 Løbende opfølgning

Kommunen er forpligtet til løbende at følge op på sager om ledighedsydelse. Det fremgår af aktivlovens § 10 stk. 1 og 3:

LAS § 10.

Kommunen skal **løbende følge sager efter denne lov** for at sikre sig, at **betingelserne for at give hjælp fortsat er opfyldt**. Samtidig skal kommunen være opmærksom på, om der er grundlag for at yde andre former for hjælp. Jobcenteret foretager opfølgningen på den beskæftigelsesrettede indsats, ...

...

Stk. 3. I sager efter **kapitel 7** skal kommunen **foretage opfølgning, senest 6 måneder efter at der er udbetalt ledighedsydelse første gang** ... Herefter skal **opfølgningen ske senest 12 måneder efter, at sagen sidst har været vurderet**. I sager om ledighedsydelse, hvor der skal ske en revurdering efter § 74 c, stk. 1, 2. pkt., træder denne revurdering i stedet for opfølgning efter 3. pkt.

Der er tale om en generel opfølgning af, om personer, der modtager hjælp efter aktivlovens regler, fortsat er berettiget til den hjælp, personen modtager. Løbende opfølgning betyder, at kommunen ikke blot kan lade sagen ligge, indtil den lovpligtige og mere grundige vurdering skal foretages efter aktivlovens § 74c, men jævnligt skal være opmærksom på, om personen fortsat opfylder betingelserne for den hjælp, som personen modtager.

Ifølge aktivlovens § 10 stk. 3 skal der første gang følges op på sagen senest 6 måneder efter, at personen er bevilliget ledighedsydelse. Ved denne opfølgning skal der tages stilling til, om betingelserne for at give hjælp (ledighedsydelse) fortsat er opfyldt. Det fremgår herefter af § 10 stk. 3, sidste pkt., at den

vurdering, der skal foretages efter aktivlovens § 74c (se straks nedenfor) træder i stedet for yderligere opfølgninger efter aktivlovens § 10.

Der er ikke fastsat særlige regler om, hvordan opfølgningen efter § 10 skal foregå – om personen skal deltage i personlig samtale, eller om det er tilstrækkeligt ud fra sagens akter at foretage notat om opfølgningen i sagen. Det vil være en konkret vurdering af den pågældendes forhold, om der er behov for at mødes personligt, eller om opfølgningen kan foretages administrativt. Men kommunen skal kunne dokumentere, at opfølgningen er foretaget.

6.2 Vurdering og revurdering

Når en person har modtaget ledighedsydelse i 12 måneder, skal jobcenteret ifølge aktivlovens § 74c stk. 1 vurdere, om betingelserne for fleksjob fortsat er til stede.

LAS § 74c.

Kommunen skal **vurdere**, om betingelserne for at få et fleksjob fortsat er opfyldt, når en person har fået ledighedsydelse i 12 måneder inden for 18 måneder. Herefter skal kommunen **revurdere** sagen, hver gang personen på ny har modtaget ledighedsydelse i 12 måneder inden for 18 måneder. Vurderingen skal være afsluttet, senest når pågældende har modtaget ledighedsydelse i 18 måneder. ...

...

Ifølge § 74c stk. 1 skal vurderingen foretages, når personen har modtaget ledighedsydelse i 12 måneder inden for 18 måneder. Det betyder, at hvis en person har flere kortere ledighedsperioder, skal disse lægges sammen, og når ledighedsperioderne samlet set er på 12 måneder inden for en 18 måneders periode, skal vurderingen efter § 74c foretages. Der er altså ikke krav om, at personen skal have været ledig i 12 måneder i træk.

Herefter skal sagen revurderes, hver gang personen har modtaget ledighedsydelse i 12 måneder inden for 18 måneder.

Tilbud efter beskæftigelsesindsatslovens kapitel 11 om virksomhedspraktik eller kapitel 14 om vejledning og opkvalificering skal ifølge aktivlovens § 74c stk. 2 anvendes til at foretage vurderingen og revurderingerne. Det betyder konkret, at personen skal deltage i vejledningsforløb, afklaringskurser, særligt tilrettelagte projekter, praktik eller andre tiltag, der er egnede til at vise, om personen fortsat er omfattet af reglerne om fleksjob.

LAS § 74c.

...

Stk. 2. Ved vurderingen skal kommunen anvende tilbud efter kapitel 11 og 14 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

...

Det vil derfor ikke være i overensstemmelse med reglerne blot at sende alle ledighedsydelsesmodtagere på f.eks. et jobsøgningskursus som led i vurderingen eller revurderingen, uden at forholde sig til om det kan fortælle noget om, hvorvidt betingelserne for fleksjob for den enkelte person fortsat er til stede. Der skal anvendes tilbud, som målrettes til den enkelte person og ikke standardiserede forløb.

Et jobsøgningskursus kan selvfølgelig være relevant, hvis personens eneste problem er, at vedkommende er ledig for fleksjob. Men hvis en persons problem er koncentrationsbesvær f.eks. på grund af en hjerneskade, vil et jobsøgningskursus ikke give et realistisk billede af personens fortsatte berettigelse til fleksjob. Et jobsøgningskursus kan naturligvis være relevant for alle fleksjobvisiterede – også for

personer med problemer med koncentrationen – som led i det individuelle kontaktforløb, hvor hensigten er, at personen får forbedret sine muligheder for at komme ind på arbejdsmarkedet. Men tilbud som led i vurderingen eller revurderingen efter aktivlovens § 74c skal være målrettet den enkelte person.

Jobcenteret har 6 måneder til at foretage vurderingen efter § 74c. Grundlaget for vurderingen er fastsat i aktivlovens § 74c stk. 3:

LAS § 74c.

...

Stk. 3. Grundlaget for vurderingen skal bestå af

- 1) en redegørelse for, at der er anvendt tilbud efter kapitel 11 eller 14 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats,
- 2) en redegørelse for den pågældendes ressourcer samt mulighederne for at anvende og udvikle dem, som udarbejdes i samarbejde med den pågældende og indeholder dennes egen opfattelse af forholdene,
- 3) en redegørelse for, hvorfor den pågældendes arbejdsevne fortsat anses for varigt nedsat, og
- 4) en redegørelse for, at det er vurderet, om der kan være grundlag for at påbegynde en sag om førtidspension eller seniorpension.

Vurderingen skal udarbejdes hver gang personen har modtaget ledighedsydelse i 12 måneder inden for 18 måneder og skal hver gang indeholde ovenstående redegørelser fra aktivlovens § 74c stk. 3. Vurderingen skal danne grundlag for at vurdere, om personen fortsat er berettiget til fleksjob. Det er ikke en vurdering af, om personen fortsat kan modtage ledighedsydelse. Så længe personen står til rådighed og deltager i det individuelle kontaktforløb, har personen ret til ledighedsydelse.

Ud over en redegørelse for hvilke tilbud, der er anvendt efter beskæftigelsesindsatslovens kapitel 11 og 14, og en begrundelse for at netop dette eller disse tilbud er anvendt, er der krav om en redegørelse for hvilke ressourcer, personen har. Det skal beskrives, hvordan personens ressourcer kan anvendes – f.eks. i form af en konkret jobbeskrivelse eller i form af en eller flere jobfunktioner, som personen kan varetage. Hvis det vurderes, at personen kan udvikle arbejdsevnen, skal dette også fremgå. Der er krav om, at personens egen opfattelse af sine ressourcer og mulighed for at anvende og udvikle dem fremgår af redegørelsen, og at redegørelsen er udarbejdet i samarbejde med personen. Der er ikke krav om, at sagsbehandleren og personen skal være enige om personens ressourcer, og hvordan de kan anvendes og udvikles, men personens egen opfattelse skal fremgå.

Vurderingen skal desuden indeholde en redegørelse for, at personen fortsat er omfattet af reglerne om fleksjob som følge af en varigt nedsat arbejdsevne. Vurderingen kan f.eks. foretages med baggrund i lægelig dokumentation for den helbredsmæssige tilstand sammenholdt med resultaterne af de indsatser, der har været iværksat efter beskæftigelsesindsatslovens kapitel 11 eller 14. Hver gang vurderingen eller revurderingen udarbejdes, skal der desuden tages stilling til, om der er grundlag for at påbegynde sag om førtidspension eller seniorpension.

I de tilfælde hvor personer med en aktuel meget begrænset arbejdsevne er bevilliget fleksjob efter beskæftigelsesindsatslovens § 116 stk. 2, skal der ved vurderingen efter 12 måneder tages stilling til, om det fortsat vurderes, at personen kan udvikle sin arbejdsevne som forudsat i afgørelsen om visitation til fleksjob. Hvis personen fortsat har en meget begrænset arbejdsevne, skal det begrundes, hvis kommunen fortsat vurderer, at personen er omfattet af reglerne om fleksjob. Kommunen skal kunne beskrive, hvilke muligheder, der er for at udvikle personens arbejdsevne og hvad dette begrundes med. Hvis der ikke ses udviklingsmuligheder, skal kommunen påbegynde sag om førtidspension eller seniorpension, med mindre personen selv ønsker at fortsætte i fleksjobordningen.

6.2.1 Anden aktør

Som led i beskæftigelsesindsatsen har ledige fleksjobbere *ret til* at blive henvist til anden aktør, og jobcenteret har efter en periode *pligt til* at henvise personer på ledighedsydelse til anden aktør. Det fremgår af beskæftigelsesindsatslovens § 37.

I vejledning nr. 9242 af 21.4.2015 til bekendtgørelse om andre aktører findes en definition på, hvad begrebet *anden aktør* dækker over.

Vejledning nr. 9242 af 21.4.2015 til bekendtgørelse om andre aktører.

Pkt.: Generelle begreber:

Begrebet andre aktører er en bred betegnelse for andre end jobcenteret selv, der udfører opgaver for jobcenteret vedrørende beskæftigelsesindsatsen. Andre aktører kan være private virksomheder, organisationer, andre kommuner, arbejdsløshedskasser mv. ...

Jobcenteret har altså pligt til at uddelegere opgaven med at etablere fleksjob til en aktør uden for jobcenteret, hvis det efter en periode ikke er lykkedes jobcenteret selv at hjælpe personen på ledighedsydelse i fleksjob.

LAB § 37.

Personer omfattet af § 6, nr. 9, som modtager ledighedsydelse, **har ret til** at blive henvist til en anden aktør med henblik på etablering af fleksjob, **når personen har modtaget ledighedsydelse i 6 måneder inden for 9 måneder efter visitationen til fleksjob**. Det samme gælder, når personen har været i fleksjob eller ordinær beskæftigelse i 9 måneder inden for 18 måneder og derefter har modtaget ledighedsydelse i 6 måneder inden for 9 måneder. Perioder med ydelse under barsel medregnes ikke.

...

Det betyder, at personen efter at have modtaget ledighedsydelse i 6 måneder inden for 9 måneder kan anmode om at blive henvist til anden aktør. Kommunen er forpligtet til at stille en anden aktør til rådighed, når personen anmoder om det.

Formålet med at blive henvist til anden aktør er etablering af fleksjob. Anden aktør har dog også mulighed for at etablere praktik eller anden form for afklaringsforløb, hvis det kan forbedre personens mulighed for at komme i job. Det er kommunen, der beslutter, hvor længe personen skal være hos anden aktør.

LAB § 37.

...

*Stk. 2. Personer omfattet af § 6, nr. 9, som modtager ledighedsydelse, og som jobcenteret i **medfør § 74 c i lov om aktiv socialpolitik har vurderet fortsat opfylder betingelserne for fleksjob, jf. § 116, skal henvises til en anden aktør** med henblik på etablering af fleksjob, når personen har modtaget ledighedsydelse i 12 måneder inden for 18 måneder efter visitationen til fleksjob. Det samme gælder, når personen har været i fleksjob eller ordinær beskæftigelse i 9 måneder inden for 18 måneder og derefter har modtaget ledighedsydelse i 12 måneder inden for 18 måneder. Perioder med ydelse under barsel medregnes ikke.*

...

Jobcenteret har pligt til at henvise personen til anden aktør, når personen har modtaget ledighedsydelse i 12 måneder inden for 18 måneder. Pligten indtræder dog først, når jobcenteret er færdigt med at udarbejde vurderingen efter aktivlovens § 74c, hvor der tages stilling til, om personen fortsat er omfattet

af betingelserne for fleksjob. Hvis vurderingen er, at personen fortsat er omfattet af reglerne om fleksjob, skal personen henvises til anden aktør.

Personen skal have mulighed for at vælge mellem flere aktører, hvilket fremgår af lovens § 37 stk. 3. Jobcenteret kan altså ikke nøjes med at henvise alle ledighedsydelsesmodtagere til en bestemt aktør – personen skal gives mulighed for selv at kunne vælge mellem flere aktører. Personen kan ikke vælge mellem anden aktør og jobcenteret, selv om personen eventuelt hellere vil have jobcenteret til at hjælpe med at etablere et fleksjob.

Jobcenteret har pligt til at vejlede personen om muligheden for at blive henvist til anden aktør efter 6 måneders ledighed, og om jobcenterets pligt til at henvise personen til anden aktør efter 12 måneders ledighed. Det fremgår af lovens § 37 stk. 4.